

ОТЗЫВ

Тюменской областной Думы на проект федерального закона № 469827-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Рассмотрев проект федерального закона № 469827-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в части уточнения общих принципов организации местного самоуправления) Тюменская областная Дума считает необходимым отметить следующее.

В проектируемой редакции статьи 13 Федерального закона (далее – закон), регулирующей вопросы преобразования муниципальных образований, в части 6.2 вводится термин «присоединение поселения к городскому округу с внутригородским делением...». Поскольку в данной норме уже имеются положения, регулирующие вопросы объединения муниципальных образований, необходимо разграничить указанные понятия. Учитывая, что в проектируемой части 7.1 статьи 13 закона применяется термин «лишение муниципального образования статуса...», правовое содержание которого не установлено, имеется необходимость уточнить понятийный аппарат.

В статью 16 закона предлагается включить часть 2, устанавливающую, что законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные вопросы местного значения городских округов с внутригородским делением с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. При этом не определено, в какой форме и на каких условиях должны быть переданы указанные средства.

Изменениями, вносимыми в статью 35 закона, определяется порядок формирования представительного органа муниципального района. Проектируемой частью 4 статьи 35 закона исключается возможность формирования представительного органа муниципального района путем проведения прямых выборов, при этом остается только возможность создавать указанный орган из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной, независимо от численности населения поселения, нормой представительства. В проектируемой части 5 статьи 35 закона предлагается аналогичная схема формирования представительного органа городского округа с внутригородским делением. Необходимо отметить, что на сегодняшний день в Тюменской области, как и в других регионах, действуют представительные органы муниципальных районов, сформированные как из глав и депутатов поселений, так и на выборах, что подтверждает необходимость существования таких вариантов. При этом конкретный порядок формирования Думы района определяется населением самостоятельно с учетом исторических и иных местных традиций конкретной территории осуществления местного самоуправления. В связи с вышеперечисленным, представляется целесообразным сохранить существующее правовое регулирование.

Вносимыми изменениями в часть 2 статьи 36 закона предлагается установить специальные нормы для замещения должности главы муниципального образования в конкретных муниципальных образованиях, имеющих статус района, городского округа с внутригородским делением, городского поселения, внутригородского района. При этом сохраняются общие положения, устанавливающие для всех муниципальных образований, вне зависимости от их статуса, несколько вариантов замещения должности главы. Таким образом, предлагаемое правовое регулирование требует уточнения.

Тюменская областная Дума поддерживает указанный законопроект с учетом высказанных замечаний.